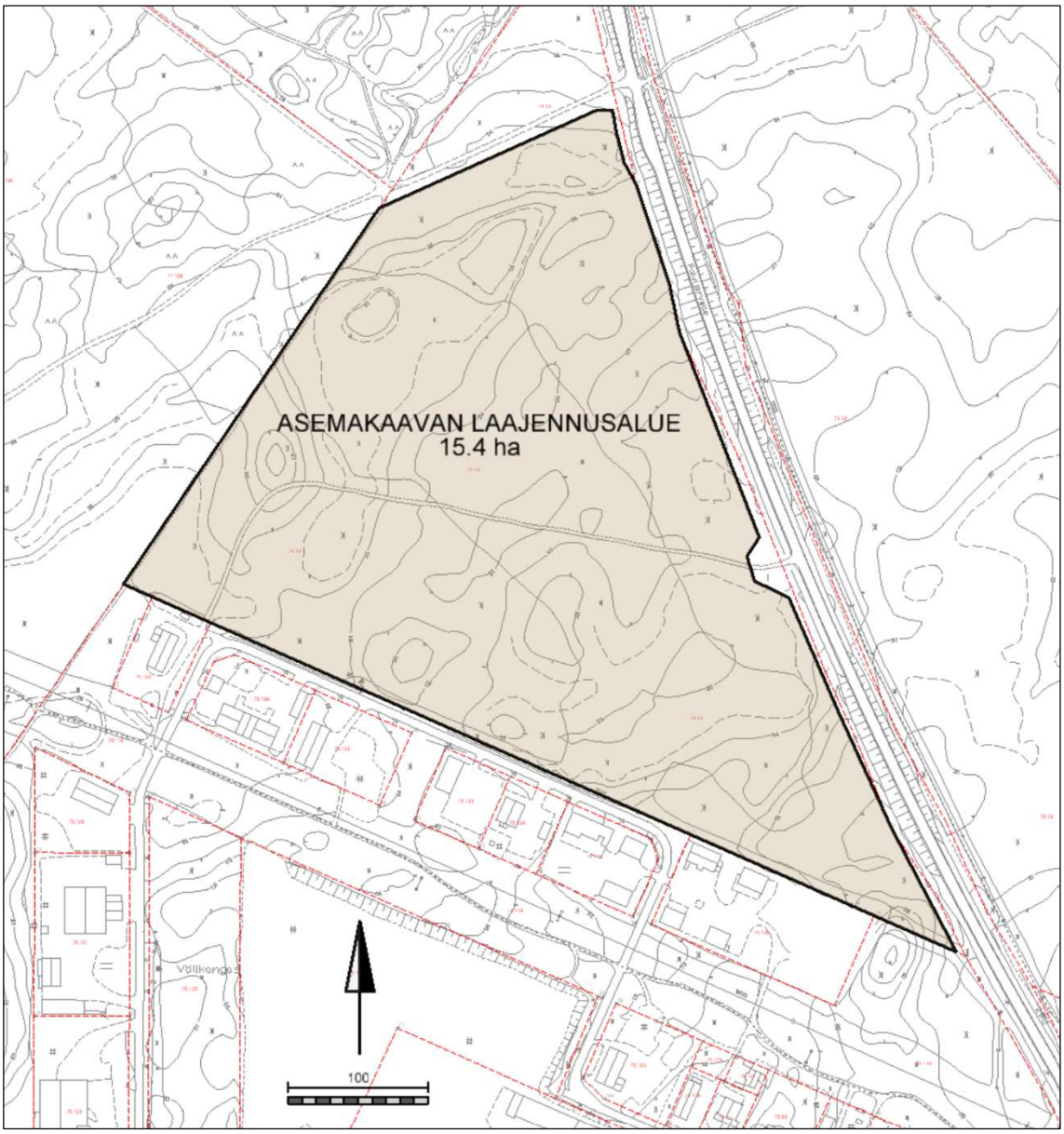
LIPERIN KUNTA

VÄLIKANKAAN TEOLLISUUSALUEEN ASEMAKAAVAN LAAJENNUS 1

Asemakaavan laajennus koskee tilaa 75:22

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA 22.2.2022



Kaava-alueen rajaus

MAANKÄYTÖN SUUNNITTELU

KAAVAHARJU

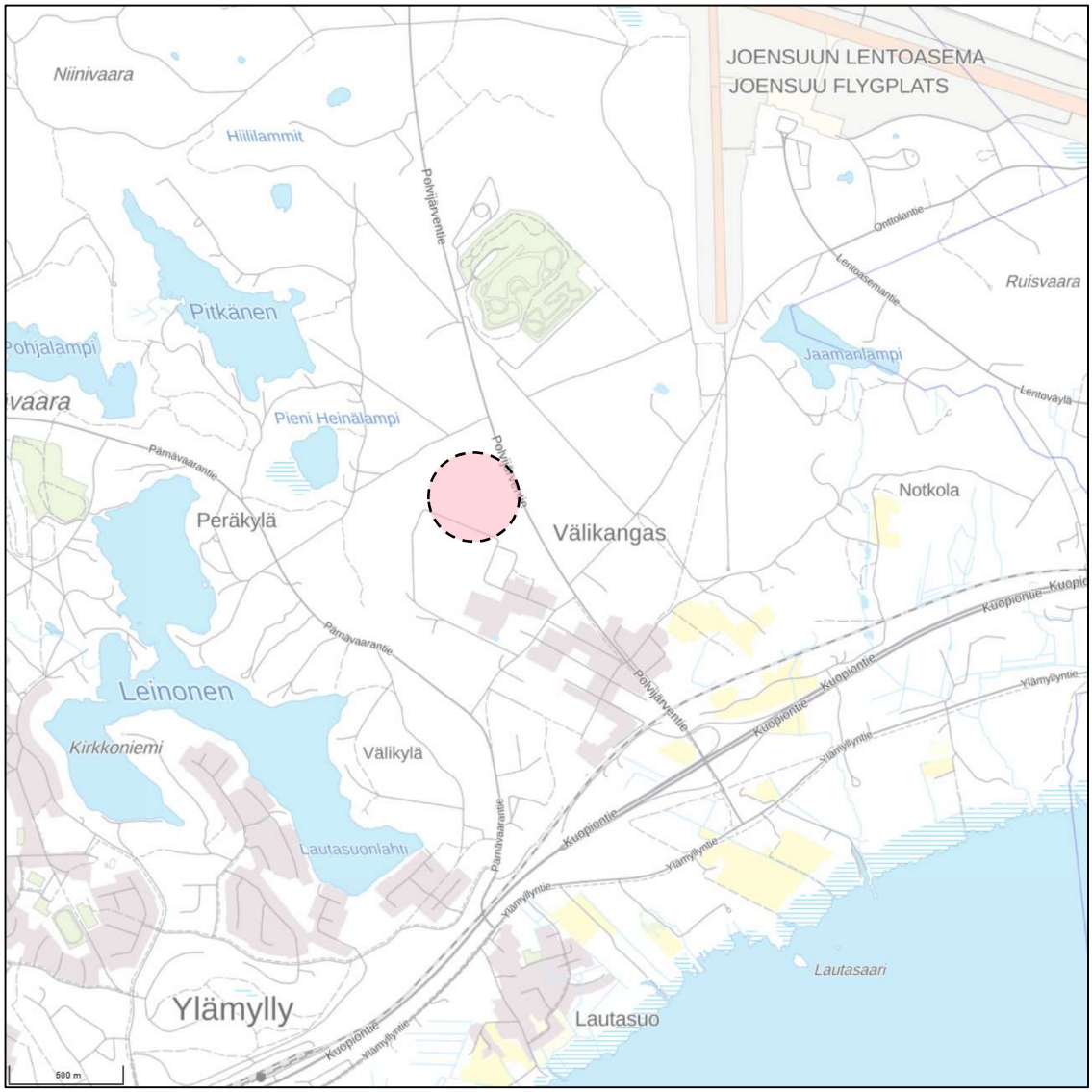
OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA (OAS)

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

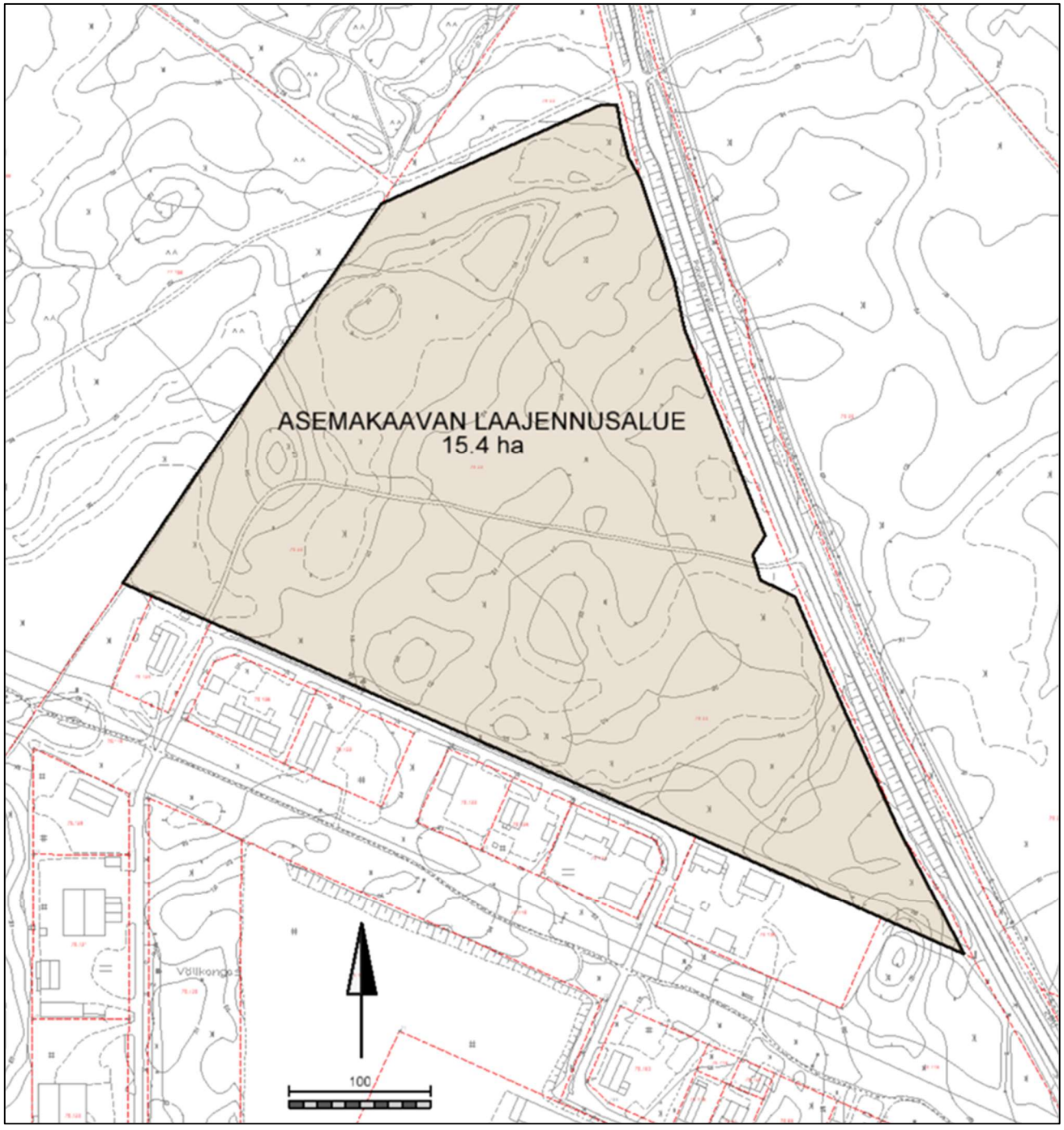
Kaavoituksen vireille tulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista, suunnitellusta aikataulusta sekä osallistumis- ja arviointimenettelystä. Ilmoittaminen on järjestettävä kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla.

1 Alueen sijainti ja rajaus

Suunnittelualue sijaitsee Ylämyllyn Välikankaan teollisuusalueen pohjoisosassa Polvijärventiehen rajautuen Joensuun lentokentän läheisyydessä.



KUVA 1: Suunnittelualueen sijainti



KUVA 2: Suunnittelualueen rajaus (pinta-ala noin 15,4 ha)

2 Suunnittelun tavoitteet

Suunnittelualue on Liperin kunnan omistuksessa. Tavoitteena on laajentaa Välikankaan teollisuus- ja yritysaluetta välittömästi sen pohjoispuolelle.

Kaavanlaadinnassa otetaan huomioon rakentamisen ja liikenteen tarpeet sekä näiden toimintojen yhteensovittaminen.

3 Suunnittelutilanne

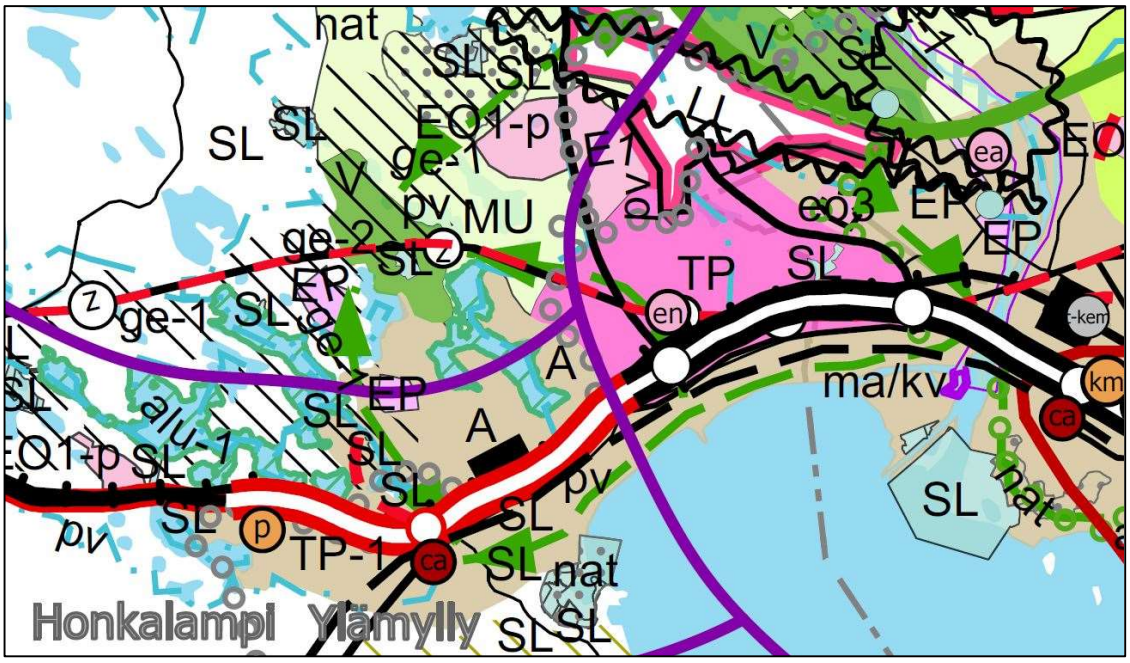
3.1 Maakuntakaava

Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 1. vaihe on vahvistettu valtioneuvostossa 2007, kaavan 2. vaihe ympäristöministeriössä 2010, 3. vaihe ympäristöministeriössä vuonna 2014 ja 4. vaihe ympäristöministeriössä 18.8.2016.

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus käynnisti 21.12.2015 Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 laatimisen. Maakuntakaavatyö on luonteeltaan kokonaismaakuntakaavan tarkistus eli tavoitteena on saattaa maakuntakaava ajan tasalle. Maakuntakaava 2040 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 7.9.2020. Pohjois-Karjalan maakuntahallitus määräsi 23.11.2020 maakuntakaavan tulemaan voimaan. Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 on saanut lainvoiman 8.7.2021.

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 kumosi voimaan tultuaan kaikki aikaisemmat voimassa olevat neljä vaihemaakuntakaavaa. Vain 3. vaihemaakunta-kaavan tuulivoima-alueet jäävät edelleen voimaan. Kyseessä on siis koko Pohjois-Karjalan kattava ja kaikki keskeiset maankäytön teemat käsittävä kokonaismaakuntakaava.

Maakuntakaavassa 2040 suunnittelualue on työpaikka-aluetta (TP). Suunnittelualuetta koskee myös merkintä tärkeästä tai vedenhankintaan soveltuvasta pohjavesialueesta (pv) Konivaara. Lisäksi nuolimerkinnällä on osoitettu viheryhteystarve (Hirsiniemi-Pärnävaara). Suunnittelualueen eteläpuolella kulkee 110 kV pääsähkölinjat (Joensuu-Etelä-Savo, Joensuu-Viinijärvi) ja osoitettu varaus ohjeelliselle 400 kV pääsähkölinjalle (Huutokoski-Kontiolahti).



KUVA 3. Ote Pohjois-Karjalan voimassa olevasta maakuntakaavayhdistelmästä

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1.vaihe

Maakuntakaavatyö jatkuu vaihemaakuntakaavojen laadinnalla. Maakuntahallitus käynnisti 18.5.2020 vaihemaakuntakaavan eli Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1.vaihe, jonka pääteemoina ovat turve, arvokkaat suot ja rakennettu kulttuuriympäristö. Vaihemaakuntakaavan käynnistyspäätöksen yhteydessä maakuntahallitus käsitteli ja hyväksyi

vaihemaakuntakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) luonnoksen. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman luonnos oli nähtävillä ja lausunnoilla 25.5.–26.6.2020. OAS:sta saatiin kaikkiaan 34 lausuntoa ja 1 mielipide. Pohjois-Karjalan maakuntahallitus on hyväksynyt kokouksessaan 26.10.2020 Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 1.vaihemaakuntakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman.

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 1.vaihemaakuntakaavan kaavaluonnos on ollut julkisesti nähtävillä ja lausunnoilla 30.4. - 31.5.2021. Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 1.vaihemaakuntakaava etenee kohti kaavaehdotusta. Tavoitteena on hyväksyä maakuntakaava 2040 1.vaihe maakuntavaltuustossa 2022.

Vaihemaakuntakaavasta käytetään nimeä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihe, koska se täydentää hyväksyttyä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 -kaavaa.

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen luonnoksessa ei kohdistu merkintöjä Ylämyllyn Välikankaan teollisuusalueen asemakaavan laajennus 1 -alueelle.

3.2 Yleiskaava

Asemakaavoitettavaa aluetta koskettaa kaksi voimassa olevaa osayleiskaavaa; 20.6.2000 vahvistettu Ylämyllyn osayleiskaava (osittain pohjoisemman laajennusalueen alueella) ja 25.1.2010 hyväksytty Ylämyllyn osayleiskaavamuutos.

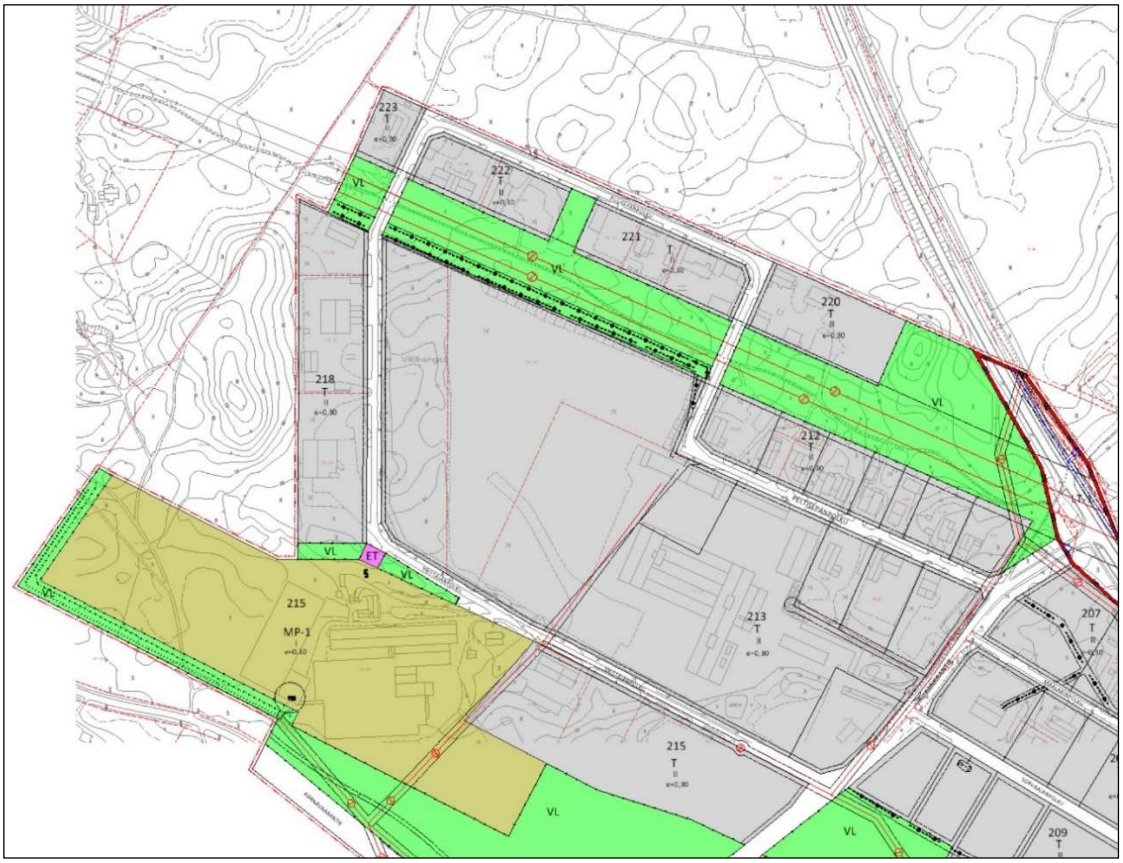
20.6.2000 vahvistettu Ylämyllyn osayleiskaava on voimassa nyt suunniteltavan alueen osalta sen pohjoisemman laajennusalueen kohdalla, siltä osin kuin 25.1.2010 hyväksyttyä Ylämyllyn osayleiskaavamuutosta ei ole vahvistettu. Nyt suunniteltavalle alueelle on osoitettu seuraavia merkintöjä: teollisuus- ja varastoalue (T), lähivirkistysalue (VL), maa- ja metsätalousvaltainen alue (M) sekä tärkeä pohjavesialueen raja (pv 1).

25.1.2010 hyväksytyssä Ylämyllyn osayleiskaavamuutoksessa on nyt suunniteltava alue osoitettu teollisuus- ja varastoalueiksi (T), ja virkistysalueiksi (VL).

KUVA 4 ja 5: Otteet Ylämyllyn osayleiskaavoista, vasen vuodelta 2000 ja oikea vuodelta 2010 (punaisella rajattu alue + mustat ruksit – v. 2010 kaava ei ole voimassa siltä osin).

3.3 Asemakaava

Suunnittelualue rajautuu välittömästi sen eteläpuolelta voimassa olevaan asemakaavaan.



KUVA 7: Ote Ylämyllyn ajantasa-asemakaavasta.

3.4 Pohjakartta

Suunnittelualueella on käytössä Liperin kunnan ylläpitämä numeerinen 1:2000 -mittakaavainen asemakaavan pohjakartta.

3.5 Rakennusjärjestys

Liperin kunnan rakennusjärjestys on tullut voimaan 1.2.2012.

4 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)

Valtioneuvoston ensimmäinen päätös valtakunnallisiksi alueidenkäyttötavoitteiksi tuli lainvoimaiseksi 26.11.2001. Valtioneuvosto päätti 13.11.2008 valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkistamisesta. Tarkistuksen pääteemana on ollut ilmastonmuutoksen haasteisiin vastaaminen. Lisäksi tavoitteiden vaikuttavuutta on lisätty täsmentämällä tavoitemuotoiluja sekä vahvistamalla niiden velvoittavuutta. Tällöin tarkistetut tavoitteet tulivat voimaan 1.3.2009.

Viimeisin valtioneuvoston päätös valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista on tehty 14.12.2017. Päätöksellä valtioneuvosto korvasi valtioneuvoston vuonna 2000 tekemän ja 2008 tarkistaman päätöksen valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista. Valtioneuvoston päätös on tullut voimaan 1.4.2018.

Maakunnan suunnittelussa ja muussa alueiden käytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista (maankäyttö- ja rakennuslaki 24 §).

5 Tausta-aineisto ja laadittavat selvitykset

Kaavasuunnittelussa hyödynnetään alueen yleiskaavojen yhteydessä tehtyjä selvityksiä.

Täydentävä luontoselvitys on laadittu kesällä 2020.

Alueella ei ole tiedossa erityisiä luontoon tai kulttuuriin liittyviä arvoja.

6 Arvioitavat vaikutukset

Kaavaratkaisusta aiheutuvien vaikutusten arvioinnin keskeisenä tarkoituksena on tukea kaavan päätöksentekoprosessia. Toisaalta vaikutustarkastelu ohjaa suunnitteluratkaisuja ja toimii osaltaan perusteena kaavaan lopullisesti valittaville maankäytöllisille aluevarauksille ja kaavamerkinnöille.

Maanomistajien ja eri intressitahojen sekä suunnittelijoiden välisen osallistuvan suunnittelun ja edelleen vaikutusten arviointien kautta pyritään välttämään nykyrakennetta huonontavia suunnitteluratkaisuja sekä kehittämään alueen maankäytöllistä ja ympäristöllistä kokonaisuutta.

Suunnittelun yhteydessä arvioidaan tarvittavissa määrin seuraavia vaikutuksia.

Vaikutukset:

- yhdyskuntarakenteeseen
- rakennettuun ympäristöön
- vesihuoltoverkostoihin
- liikenneverkostoon
- viher- ja ulkoilureittiyhteyksiin
- luontoon

7 Osalliset

Maankäyttö- ja rakennuslain (1.1.2000) myötä kaavoituksen ominaisuuksiin on kuulunut huolehtia siitä, että eri intressiryhmien (osallisten) mahdollisuus osallistua asioiden käsittelyyn on riittävän laajaa, oikeisiin asioihin kohdistuvaa ja oikein ajoittuvaa.

Suunnitteluun osallistutetaan päättäjät, kuntalaiset ja ne intressiryhmät, joita tarkastelualueen kehittäminen erityisesti koskettaa. Osallisia ovat kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa vaikuttaa. Lisäksi osallisia ovat ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Tämän hankkeen osalta keskeiset osalliset:

- Liperin kunta, hallintokunnat, päättäjät
- Maanomistajat
- Lähialueen asukkaat ja muut toimijat
- Kuntalaiset
- Pohjois-Karjalan ELY-keskus ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
- Pohjois-Savon ELY-keskus liikenne- ja infrastruktuuri

- Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
- Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo
- Pohjois-Karjalan sähkö Oy
- Itä-Suomen pelastuslaitos
- Pohjois-Karjalan Virkistysreitistöyhdistys ry
- Teknisten verkkojen haltijat

7.1 Osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestäminen

Kaikista merkittävistä kuulemis- ja päätöksentekovaiheista ilmoitetaan Liperin kunnan ilmoitustaululla ja internet -sivuilla www.liperi.fi sekä kunnan virallisessa ilmoituslehdessä. Kaava-aineistot pidetään nähtävillä kunnanvirastossa ja kunnan nettisivuilla.

Kaavoituksen vireilletulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista, suunnitellusta aikataulusta sekä osallistumis- ja arviointimenettelystä. Ilmoittaminen on järjestettävä kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Ilmoittaminen voi tapahtua myös kaavoituskatsauksesta tiedottamisen yhteydessä.

Asemakaava laaditaan vuorovaikutteisesti keskeisiä osallisia kuullen.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 17.10.2019-10.11.2019 kunnan ilmoitustaululla ja internet -sivuilla. Oas:a on päivitetty saadun palautteen perusteella. Myös kaava-alueen rajaus on täsmentynyt.

Nähtävilläoloajan jälkeen kaava-aineisto on ladattavissa kunnan internet -sivuilta koko kaavahankkeen ajan.

Rajaukseltaan laajempana laadittu asemakaavaluonnos on ollut nähtävillä 19.3.–13.4.2020.

Luonnosvaiheen nähtävilläolon jälkeen alkuperäinen suunnittelualue on jaettu kahdeksi kaava-alueeksi, jotka käsitellään ehdotusvaiheesta eteenpäin erillisinä kaavahankkeina (Polvijärventien länsipuolella alue 1 ja Polvijärventien itäpuolella alue 2).

7.2 Suunnitteluvaiheet ja alustava aikataulu

Työn käynnistäminen, kaavan valmisteluvaihe **syksy - kevät 2020**

- Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu tarvittaessa
- Kaavaluonnosvaiheessa yleinen esittelytilaisuus (ei pidetty pandemian aiheuttamien rajoitusten takia)
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) ja kaavaluonnoksen laatiminen (MRL 62 §, 63 §)

Käsittely: Oas elinympäristölautakunnassa 8.10.2019 ja kaavaluonnos myöhemmin, nähtäville laitot.

Osallistuminen: Mahdollisuus esittää mielipiteitä OAS:sta ja kaavaluonnoksesta (MRA 30 §). Lausuntopyynnöt ja neuvottelut osallisten kanssa tarvittavissa määrin.

Tiedottaminen: vireille tulosta, OAS:n ja kaavaluonnoksen nähtäville asettamisesta ilmoitetaan kuulutuksella kunnan virallisessa ilmoituslehdessä, ilmoitustaululla ja internet -sivulla www.liperi.fi.

Kaavaehdotus — talvi 2022

- Kaavaehdotuksen laatiminen: kaavakartta ja kaavaselostus
- Alkuperäinen rajaukseltaan laajempana laadittu asemakaavaluonnos on jaettu tässä vaiheessa kahdeksi erilliseksi asemakaavahankkeeksi

Käsittely: Kaavaehdotuksen käsittely elinympäristölautakunnassa ja asettaminen nähtäville (MRA 27 § asemakaava).

Osallistuminen: Kaavaehdotus asetetaan nähtäville ja pyydetään lausunnot (MRA 28 §). Mahdollisuus jättää muistutuksia. Viranomaisneuvottelu tarvittaessa lausuntojen ja muistutusten saavuttua.

Tiedottaminen: Kuten edellä

Kaavan hyväksymiskäsittely — kevät-kesä 2022

- Saatujen lausuntojen ja muun palautteen käsittely
- Kaavaehdotuksen tarkistaminen tarvittaessa

Käsittely: Kaavaehdotuksen käsittely elinympäristölautakunnassa, kunnanhallituksessa ja hyväksyminen valtuustossa (MRL 52 § asemakaava).

Osallistuminen: Mahdollinen valitusprosessi. Kaavan hyväksymispäätöksen laillisuudesta voi valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Tiedottaminen: Hyväksymispäätöksestä kuulutetaan kunnan ilmoitustaululla ja internet -sivuilla sekä kunnan virallisessa ilmoituslehdessä.

8 Yhteystiedot

8.1 Kaavan hallinnollinen käsittely

Liperin kunta
Varolantie 3
83100 LIPERI

Kaavoituspäällikkö Saija Kärkkäinen
Puh. 0400 125 152
Sähköposti: saija.karkkainen@liperi.fi

8.2 Kaavanlaadinta

Maankäytönsuunnittelu
Kaavaharju
Leväsentie 23
70780 KUOPIO

Kaavoitusinsinööri Jorma Harju
Puh. 044 596 3111
Sähköposti: jorma.harju@kaavaharju.fi
www.kaavaharju.fi